

# El papel de la sociedad civil organizada en los programas de salud reproductiva

María del Carmen Elu\*

## Resumen

*La transformación de la sociedad particularmente marcada por el aislamiento del individuo dentro de la masificación y la falta de programas gubernamentales que la satisfagan ha llevado a la misma a organizarse en grupos que se aboquen a resolver necesidades específicas.*

*A partir de las conferencias internacionales de El Cairo y Beijing estas organizaciones no gubernamentales establecieron sedes que potencializaron los beneficios que brindan a la sociedad, al mismo tiempo los campos de acción fueron definidos con mayor claridad. Con relación a la salud reproductiva, cabe mencionar el impulso a la visión integral de la mujer; su relación con los derechos definidos como sexuales y reproductivos; el enfoque de género para el manejo equitativo de oportunidades de vida, a través de una nueva coordinación con grupos que antes no participaban con la iniciativa privada.*

**Palabras clave:** *Sociedad civil, salud reproductiva, grupos de mujeres.*

## Introducción

Entre los principales elementos con que pueden caracterizarse las últimas décadas del presente siglo se encuentra, indiscutiblemente, la expansión de la sociedad organizadas. En todo el mundo aparecen y se multiplican grupos cuyos intereses y campos de acción abarcan, en su conjunto, prácticamente todas las causas y ámbitos sociales.

El auge de los grupos y organizaciones que se está viviendo responde, según diversos autores, en gran medida, al debilitamiento de formas tradicionales de vinculación y acción social, como lo pueden ser, entre otras, la familia y la comunidad;

## Summary

*The transformation of society particularly marked by the isolation of the individual within the massification and lack of governmental programs that satisfy the same society have led to the organizing of the society into groups dedicated to resolving specific necessities.*

*Since the international conferences in Cairo and Beijing, these non-governmental organizations (NGOs) have established headquarters that potentialize the benefits that they offer to society. At the same time, fields of action were defined with greater clarity. With relation to reproductive health, we must mention the impulse of the integral vision of the woman, her relationship with her rights defined as sexual and reproductive, and gender focus for equal management of opportunities in life through a new coordination with groups with no prior participation in the private initiative.*

**Key words:** *Civil society, reproductive health, women's groups.*

al aislamiento en que se ven envueltos los individuos en una sociedad que tiende a la masificación; y a la necesidad de suplir o complementar los intereses y programas gubernamentales.

De acuerdo con Charles F. Bahmueller,<sup>1</sup> a través de su organización la sociedad civil juega en la actualidad funciones claves y esenciales dentro de la sociedad moderna. Por un lado, brinda la posibilidad de reunir e integrar a individuos y grupos, y de crear mecanismos para canalizar sus inquietudes de participación e influencia social; propicia alianzas y cohesiona esfuerzos rompiendo con lealtades exclusivas que limitan las libertades de los individuos y en consecuencia, sus posibilidades de interacción social. Por el otro, y en ello radica gran

\* Secretaria Técnica, Comité Promotor por una Maternidad sin Riesgos en México.

parte de su atracción, coadyuva a la dispersión del poder y a la protección de los individuos y de la sociedad en general, contra el abuso que puede generar su concentración en determinadas instancias.

Todas estas funciones se sustentan en la creatividad, y sobre todo, en su independencia respecto a los gobiernos, que es una de sus características intrínsecas, y de la cual han recibido su propia denominación y sello distintivos al ser reconocidas como "organizaciones no gubernamentales".

Es importante también subrayar que estas organizaciones tienen la capacidad de fomentar en los individuos el ejercicio de la democracia, tanto por las normas internas por las que muchas de ellas se rigen como por la concientización que favorecen, deliberadamente o no, en aquéllos en cuanto a sus deberes y derechos en todos los ámbitos sociales.

De hecho, los conceptos de sociedad civil, ciudadanía y democracia son inseparables. Mientras que en sí misma, la existencia de las ONG constituye una expresión de democracia, a su vez, "los ciudadanos encuentran en ellas cauces de participación, se comprometen con la construcción de su sociedad, y al mismo tiempo crean mecanismos que los fortalece como ciudadanía y les hace participar de nuevas maneras en la gestión de lo público.<sup>2</sup>

El incremento y fortalecimiento de estos grupos y organizaciones ha sido acompañado de un proceso creciente de reticulación: Redes que respetando idiosincrasias y formas particulares de actuar, permiten el establecimiento de plataformas compartidas basadas en intereses comunes. A través de esta reticulación se han sobrepasado ámbitos locales y nacionales, y se ha logrado una fuerte presencia internacional.

Si bien están identificados algunos de los principales elementos que definen a la sociedad civil organizada es importante tener en cuenta que estamos aludiendo, en realidad, a una amplísima y compleja gama de grupos, muy diversos entre sí en cuanto a sus propósitos, campos de acción, expresiones operativas y niveles de actuación, que conforman lo que hasta hace poco se denominaba, -y todavía en algunos medios se siguen haciendo-, el Tercer Sector o el Sector Social, para diferenciarlo del Público y del Privado.

La magnitud y variantes que incluye la sociedad civil complica su comprensión y tratamiento, tomando en cuenta como criterio de categorización solamente el rubro de su actividad principal se identifican doce grandes grupos: Cultura y Recreación; Educación e Investigación; Salud; Servicios Sociales; Ambiente, Desarrollo y Vivienda; Derecho, Apoyo y Política; Intermediarios filantrópicos y Promoción de Voluntarismo; Internacionales; Religión; Comercio, Asociaciones Profesionales, Sindicatos; y otros.<sup>3</sup> Esta gran amplitud y vastedad obliga a ser prudentes, evitar las generalizaciones y concretizar a que sector de la sociedad civil organizada nos estamos refiriendo.

### *Las ONG'S y los grupos de mujeres y la salud reproductiva*

Dentro de este gran espectro de posibilidades y sin desconocer la importante aportación hecha a este campo por prestigiosas instituciones académicas, de investigación y/o filantropía al tema que hoy nos convoca, desde mi punto de vista, en primer lugar, es pertinente dar crédito a una serie de ONG cuya contribución a los programas de salud sexual y reproductiva de nuestro país es altamente significativa y trascendente, entre las cuales se encuentran y pueden considerarse como pioneras, abriendo brecha en este campo en tiempos en que era muy difícil hacerlo: La Asociación Pro Salud Maternal (APSAM), la Fundación Mexicana para la Planeación familiar (MEXFAM), la Asociación Mexicana de Educación Sexual (AMES), y el Centro de Orientación para Adolescentes (CORA). A ellas se suman las agrupadas en la Federación Mexicana de Asociaciones Privadas de Salud y Desarrollo Comunitario (FEMAP), y el Consejo de Planificación Familiar para la Juventud (COPLAFAM), entre otras.

En segundo lugar, como una expresión pujante de la organización de esta sociedad civil destacan actualmente en este campo "grupos de mujeres" que han asumido el área de la salud de las mujeres como su ámbito de reflexión y praxis social.

El papel que estos grupos han jugado, y siguen jugando, es definitivo: Emergieron en las últimas décadas nutridos, en gran parte, por los movimientos feministas, y han mantenido un continuo dina-

mismo incluyente, que los ha hecho crecer y diversificarse. En nuestro país aparecen ya hace más de una década pero es en ésta cuando han alcanzado un mayor desarrollo, fortalecimiento y presencia. Comparten con muchas ONG las características de buscar contribuir a la edificación de una sociedad más justa, donde la salud de las mujeres tiene un papel central en su doble dimensión: como reflejo de sus condiciones de vida, y como componente imprescindible para su mejor calidad.

#### *Aportaciones a la salud reproductiva*

Estos grupos, así como las múltiples redes que han constituido a nivel internacional, han contribuido sustantivamente a la gestación y reconocimiento del concepto de salud reproductiva, y a su operalización programática; todo ello a partir de la acumulación y sistematización de sus experiencias directas de trabajo con mujeres, quienes siguieron de cerca los preparativos y desarrollo tanto de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de El Cairo (1994) como de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer de Pekín (1995), por mencionar sólo las dos más recientes, pudieron constatar la pujanza de estas ONG's y de las redes por ellas conformadas, al igual que sus valiosas y esenciales aportaciones a este campo. Bien se puede decir que aquellos que propugnaron por la inclusión de la salud reproductiva en los programas de acción, encontraron en estos grupos sus mejores e incansables aliados.

Sin pretender adjudicarles, de ninguna manera su exclusividad, sus plataformas de trabajo incluyen, entre otros aspectos claves:

- El énfasis en la integralidad del concepto de salud reproductiva y su intrínseca vinculación con la salud sexual.
- El cuestionamiento de la biomedicalización en los enfoques hacia la salud sexual y reproductiva, que las aportaciones de otras disciplinas, tanto a la comprensión de los procesos como a la identificación y desarrollo de las iniciativas más adecuadas para intervenir en ellos. Asimismo, el cuestionamiento de las especialidades médicas cuando tienden a diseccionar el cuerpo humano

en general, y de las mujeres en particular, y a tratar sus componentes de manera aislada y no como partes de una unidad indivisible.

- La estrecha asociación de la salud reproductiva con los derechos humanos de los cuales los sexuales y reproductivos forman parte.
- El acceso a la calidad de la atención en los servicios de salud como derecho de ciudadano: calidad que no solamente incluye los aspectos técnicos, de indiscutible importancia, sino la reconstrucción de las relaciones de poder establecidas entre los prestadores de los servicios y las (os) usuarias (os) de los mismos.
- La democratización en el diseño de los planes y desarrollo de los programas, que implica tener en cuenta las condiciones, expectativas, necesidades, formas de pensar y de sentir de las propias mujeres, así como favorecer y promover su involucración en la toma de decisiones que afectan su cuerpo.
- La inclusión del enfoque de género, en la doble utilidad que proporciona, como concepto y herramienta, a los programas tendientes al mejoramiento de la salud reproductiva.

Al igual que otros organismos no gubernamentales, los grupos de mujeres, a niveles locales, nacionales y mundiales, han colaborado de manera importante en exponer ante la opinión pública y ante quienes toman las decisiones en el campo de las políticas públicas, la grave tragedia de las muertes maternas; y también a la instrumentación de acciones para contender con ella. Es oportuno recordar aquí que las muertes maternas constituyen la expresión más dramática de ausencia de la salud reproductiva, y el indicador más nítido de las verdaderas condiciones en que transcurren las vidas de las mujeres, así como de la importancia y estatus que detentan en una sociedad determinada.

La Organización Mundial de la Salud alerta que cerca de 600,000 mujeres mueren en el mundo anualmente por factores asociados a la maternidad.<sup>4</sup> De ellas, cuando menos alrededor de 1,500 son mexicanas. Y decimos, cuando menos, pues a pesar de los loables esfuerzos realizados en los últimos años por mejorar su subregistro, diversos estudios indican que todavía prevalece en un rango entre 25% y 50%.

Fueron precisamente grupos de mujeres reunidos en Costa Rica en 1987 para realizar el V Encuentro Internacional de Salud de la Mujer quienes establecieron el 28 de mayo, como Día Internacional de Acción por la Salud de la Mujer iniciando la Campaña Mundial contra la Mortalidad Materna.

Posteriormente en la conmemoración se han incluido otras campañas, pero sin perder su enfoque central hacia su abatimiento. Cabe recordar que en febrero de ese mismo año, se había llevado a cabo una Conferencia en Nairobi en la que, con el concurso de los más prestigiosos organismos internacionales en materia de salud, se había lanzado a nivel mundial la Iniciativa por una Maternidad sin Riesgos

Sin renunciar a su independencia y capacidad de crítica, los grupos de mujeres que trabajan en México en el campo de la salud reproductiva, como muchos otros organismos no gubernamentales, han buscado establecer relaciones con las instituciones del sector público que permitan potenciar esfuerzos y compartir responsabilidades. Un ejemplo de este acercamiento, y de la voluntad política que actualmente subsiste para propiciarlo, es el hecho de que de los 16 organismos que conforman el Grupo Interinstitucional de Salud Reproductiva, seis corresponden a no gubernamentales.

Sin embargo, en el caso de los grupos de mujeres se debe señalar que este proceso de interacción aunque promisorio, todavía es incipiente, y aún las oportunidades existentes de interlocución y colaboración.

En el propósito de expandirlas, el Comité Promotor por una Maternidad sin Riesgos en México está jugando un papel importante. Surgido como resultado de la Conferencia Nacional del mismo nombre llevada a cabo en 1993, ha asumido como principales funciones las siguientes: dar visibilidad a los factores y consecuencias de la mortalidad materna y a otros problemas cruciales dentro de la salud reproductiva de las mujeres mexicanas; crear espacios de discusión multisectorial en torno a

dichos problemas, y desarrollar proyectos innovativos de investigación y acción en la búsqueda de pistas para su resolución. El Comité compuesto por organismos gubernamentales y no gubernamentales, y por representantes de diversas instancias internacionales, se ha constituido, desde su creación, en un permanente y dinámico espacio de diálogo, intercambio de experiencias y perspectivas, así como de instrumentación de actividades conjuntas. El producto de este ejercicio se ha visto reflejado, en parte, en el actual Programa de Salud Reproductiva y de Planificación Familiar, así como en la apertura de otras formas de comunicación, entendimiento y participación.

La colaboración entre los organismos gubernamentales y los no gubernamentales es en la actualidad ampliamente considerada como signo de madurez social y de democracia. Existe consenso en cuanto a su necesidad y beneficios. En el campo de la salud reproductiva, al igual que en muchos otros del quehacer social, esta colaboración resulta indispensable.

Sin embargo, para que pueda robustecerse, y con ello fructificar, es necesario seguir ampliando la voluntad política, superar los obstáculos que todavía existen y expandir los escenarios de cooperación, teniendo siempre como base el mutuo reconocimiento y respeto.

## Referencias

1. **Bahmueller C.** El papel de la sociedad civil en la promoción y conservación de la democracia liberar constitucional. En: Sociedad Civil, Análisis y Debates. Conceptos sobre sociedad civil. DEMOS/IAPS/FAM (Ed). México D.F., 1996;p. 67-72.
2. Consejo Editorial. Sociedad Civil. Análisis y Debates. Conceptos sobre sociedad civil. DEMOS7IAPS7FAM (Ed.) México D.F, 1996, pp 5.
3. **Salomon L, Anthier H.** En busca del sector no lucrativo I: la cuestión de las definiciones. Umbral XXI 1995, 1:19.
4. WHO. Safe Motherhood 1995;19:1.