

Programa del simposio sobre los determinantes sociales de la salud

Manuel Urbina Fuentes*

Los conferencistas del presente simposio fueron seleccionados por un comité. Éste propuso el siguiente formato: conferencias magistrales y paneles, denominados “paneles de áreas de oportunidad”, para desarrollar 24 temas.

El formato que se ha planteado para el desarrollo del simposio tiene como finalidad presentar la perspectiva de los determinantes sociales de la salud y destacar su importancia, atrayendo el conocimiento internacional y nacional, así como las experiencias de diversos actores en este campo.

Asimismo, se pretende difundir el compromiso de México como integrante de la OMS en la utilización de las recomendaciones que el doctor Lamy ha presentado, elaboradas por la comisión que se creó ex profeso, para que se incorporen en la formulación de políticas nacionales, para que se consoliden los conocimientos y se allanen las desigualdades, para pasar a la acción y para mejorar la salud y reducir la brecha de las inequidades sociales.

Queremos delimitar los pasos que debemos seguir y definir hacia dónde debemos ir, para hacer propuestas sustentables que integren los determinantes sociales en las políticas de salud. Habrá que ponderar su valor, los principales aspectos a que se enfrenta su implementación y las políticas en el ámbito intersectorial y en los ámbitos estatal y municipal.

Los determinantes sociales se refieren a las características de las condiciones sociales que influyen en la salud y a las vías particulares por medio de las cuales dichas condiciones ejercen su efecto y pueden alterar las medidas fundamentales que las áreas de salud llevan a cabo para evitar la exacerbación de los procesos de salud-enfermedad.

Los determinantes son las condiciones socioeconómicas que influyen en la salud de los individuos. Entonces, tienen doble impacto: individual y de la comunidad en su conjunto; asimismo, establecen también aquellos elementos que permiten identificar las aspiraciones, la satisfacción de las necesidades de salud, las demandas de educación, los aspectos de alimentación, empleo y, muy especialmente en nuestros días, la adaptación al medio ambiente. Incluso hay quienes, como René Dubos, sostienen que el hombre es más resultado de su medio ambiente que de su dotación genética. En México tenemos el caso de Tabasco, donde el medio ambiente está afectando seriamente la salud de muchos mexicanos.

* Academia Nacional de Medicina de México.

La OMS describe los determinantes sociales de la salud como las condiciones en las que las personas nacen, crecen, viven, se educan, trabajan y envejecen; sin embargo, en las políticas de salud han predominado las soluciones centradas en el tratamiento de las enfermedades, que no incorporan adecuadamente las intervenciones sobre las causas de las causas, como se ha señalado.

Tales acciones tienen que ver con el entorno social, la mala salud de los pobres, el gradiente social de salud dentro del país. Las grandes desigualdades sanitarias entre los estados, municipios, localidades, familias y personas, son provocadas por una distribución desigual tanto en el ámbito mundial como regional. Ya mencionó el doctor Lamy el poder de los ingresos, los bienes y los servicios, con las consiguientes injusticias que afectan las condiciones de vida de la población en forma inédita y visible.

Algunos autores consideran que en el análisis debemos distinguir entre las causas cercanas, que son los problemas de salud, las causas de las causas, que son los determinantes sociales de la salud y de la equidad en salud, y las causas de las causas de las causas, que son las políticas, los marcos jurídicos, los derechos y las obligaciones.

La visión de un mundo diferente supone que los determinantes sociales de la salud se incorporen en la planificación, las políticas, las estrategias y el trabajo técnico, como lo ha recomendado la OMS, para que se adopten soluciones que permitan a los ministerios de salud y a los miembros de la sociedad, tomar iniciativas al respecto. Sin embargo, quedan algunas preguntas por contestar. ¿Por qué hay una relación graduada entre la condición social y el estado de salud que afecta a las personas en todos los niveles de la jerarquía social? ¿Los factores determinan la salud? ¿Está realmente mejorándose la salud? ¿Es igual para todos? ¿Dónde y para quién está empeorando más? ¿Cuál será el costo económico para modificar esta situación de desigualdad?

El panorama de la salud en México es complejo. Ciertamente ha habido avances importantes. Algunas de las características y tendencias exigen el desarrollo basado en resultados. La expresión de los sistemas locales de salud, sobre todo en los programas predominantemente verticales enfocados hacia la intervención en enfermedades, hablan de una preocupación general por el desempeño insatisfactorio del modelo de salud, debido a que intervienen, entre otras condiciones, las siguientes que menciono.

La forma de enfermar y enfrentar la enfermedad, resultado de la transición demográfica y epidemiológica; el impacto del medio ambiente y sus secuelas: Tabasco, Veracruz, Oaxaca y Chiapas son un claro ejemplo; la capacidad de las instituciones responsables de los programas; los indicadores y la evaluación del impacto de las políticas públicas implantadas, que constituyen un rubro importante.

Aún más, las intervenciones seguras y comprobadas económica y financieramente todavía no han llegado a quienes las necesitan; las personas con necesidades insatisfechas son desproporcionadamente las que menos recursos tienen; la situación de un gran número de personas empeora al interactuar con el sistema de salud y son muchas las que pasan por tragedias financieras y empobrecimiento debido a gastos catastróficos para atender su salud.

Por ello, las intervenciones en los determinantes sociales funcionan mediante un proceso consultivo amplio, como el realizado en este simposio. Así, se obtienen orientaciones estratégicas en dos ámbitos: el primero, el de las evidencias y pruebas científicas como conocimiento para la acción, con prioridad en el aprendizaje basado en la experiencia en otros países y en el nuestro, para centrar la atención en un número limitado de determinantes; como lo recomienda la propia OMS son demasiados, por lo que habrá que priorizar.

El segundo ámbito es el de liderazgo y la promoción mediante la captación de experiencias reales de diferentes actores, como los participantes en este foro.

Los desafíos en materia de salud pública surgen de exigencias de carácter político, económico y social. Es en estos mismos ámbitos en donde se encuentran los instrumentos y los apoyos para enfrentarlos. En el ámbito social están los instrumentos de apoyo más valiosos, en nuestra juventud, en las mujeres, en la experiencia de los mayores, en las agrupaciones sindicales y empresariales, en la sociedad civil organizada, en las universidades, en las academias, en las instituciones de salud y educativas que a lo largo de estos últimos cien años han mantenido su compromiso de aportar al país lo mejor de su continuo quehacer y han mantenido una renovada sensibilidad hacia los problemas de salud que nos afectan.